



РЕШЕНИЕ

О состоянии законности и правопорядка в Можгинском районе в 2020 году

Заслушав информацию о состоянии законности и правопорядка в Можгинском районе в 2020 году и руководствуясь Уставом муниципального образования «Можгинский район»,

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛ:

1. Информацию о состоянии законности и правопорядка в Можгинском районе в 2020 году принять к сведению (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования «Можгинский район».

Председатель Совета депутатов
муниципального образования
«Можгинский район»



Г. П. Королькова

г. Можга
17 февраля 2021 года
№ 39.9

О состоянии законности и правопорядка в Можгинском районе в 2020 году.

В 2020 году Можгинской межрайонной прокуратурой основные усилия были направлены на защиту конституционных прав и свобод граждан, соблюдение трудовых прав граждан, обеспечение законности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, соблюдение природоохранного законодательства, защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, противодействие экстремизму и терроризму, исполнение законодательства о защите прав несовершеннолетних и молодежи, противодействие незаконному обороту наркотических средств.

Общая характеристика состояния преступности.

За 2020 год на территории Можги и Можгинского района зарегистрировано 1079 преступлений (рост на 8,2 %). Рост преступности произошел за счет увеличения числа мошенничеств с 129 до 149 (на 15,5%), экономических преступлений с 20 до 54 (на 170%), преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с 72 до 84 на 16,7%.

Вместе снизилось число фактов причинения тяжкого вреда здоровью с 17 до 10 (на 41,2%), убийств с 7 до 5 (на 28,6%), изнасилований с 5 до 1, грабежей с 31 до 13 (на 58,1%).

Выросла преступность на бытовой почве на 24,3% с 70 до 87, снизилась - в состоянии опьянения с 326 до 324 (на 0,6%), уменьшилось число преступлений, совершенных в общественных местах (на 14,9% с 355 до 302).

Раскрываемость в 2020 году – 63,5%, 2019 году – 62,6%.

В структуре преступности выделяется рост числа корыстных преступлений на поднадзорной территории: краж и мошенничеств.

Основной составляющей роста преступлений против собственности и тяжких преступлений явилось увеличение количества случаев хищения с банковских счетов граждан на 56,5% с 85 до 133.

Причинами совершения краж являются сохраняющиеся негативные характеристики в социально-экономической, нравственно-психологической сферах общественной жизни, алкоголизация населения, а также недостатки в охране имущества.

В целях снижения совершения указанных преступлений сотрудниками полиции по указанию прокуратуры размещены листовки с актуальной информацией о способах совершения хищений с банковских счетов, которые распространены на предприятиях, у входов в учреждения и организации.

На сайтах муниципальных образований, размещена информация предупреждающего характера о необходимости гражданам принимать активные меры к сохранности банковских карт и недопущению доступа, как к самой банковской карте, так и к ее реквизитам.

В 2020 году в рамках муниципальных программ по профилактике преступности реализовано в городе 50 тыс. руб. в районе 53 тыс. руб., в сфере противодействия незаконному потреблению и распространению наркотиков 15 тыс. руб. и 100 тыс. руб. соответственно.

Указанные средства потрачены на мероприятия спортивно-оздоровительного плана, а также изготовление буклетов, баннеров.

Надзор за исполнением федерального законодательства.

Взаимодействие с органами местного самоуправления.

Можгинской межрайонной прокуратурой в рамках надзора за исполнением федерального законодательства осуществляется регулярное взаимодействие с органами местного самоуправления.

В Можгинской межрайонной прокуратуре ежеквартально проводятся заседания рабочих групп по вопросам исполнения трудового законодательства, законодательства о ЖКХ, профилактики бытовой преступности, наркомании, законодательства о национальных проектах, по вопросам ОПК и др. Членами указанных рабочих групп являются должностные лица органов местного самоуправления, которые всегда посещают данные встречи. На рабочих группах обсуждаются наиболее значимые проблемы, существующие на поднадзорной территории, совместно вырабатываются пути их решения.

В свою очередь представители межрайонной прокуратуры также принимают активное участие в совещаниях, организуемых муниципалитетами.

В Можгинскую прокуратуру в целях согласования статистических данных ежеквартально поступает предварительная информация с администраций города и района о проведенных в квартале органами государственного контроля (надзора) проверках в отношении органов местного самоуправления.

Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления наличествует и при проведении совместных проверок, когда должностные лица администраций привлекаются в качестве специалистов к прокурорским проверкам в сфере национальных проектов, исполнения бюджетного законодательства и др.

Кроме того, прокуратурой периодически направляются запросы в органы местного самоуправления в целях разрешения обращений граждан, проведения проверочных мероприятий на предоставление необходимых документов. Запросы своевременно исполняются.

При этом, фактов необоснованного истребования прокуратурой из органов местного самоуправления муниципальных актов, иных документов, находящихся в общем доступе, не допущено.

Надзор за исполнением законов в сфере экономики.

Можгинской межрайонной прокуратурой в рамках надзора за исполнением федерального законодательства осуществляются различные проверочные мероприятия, в т.ч. в сфере экономики.

В данной сфере по итогам 2020 года межрайонной прокуратурой выявлено 190 нарушений действующего законодательства. По всем нарушениям приняты меры прокурорского реагирования: 79 протестов, 40 исков, 42 представления об устранении нарушений закона, 4 лица привлечено к административной ответственности, возбуждено 1 уголовное дело, 1 предостережение о недопустимости нарушений закона.

В частности, выявлены нарушения бюджетного законодательства, законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о собственности, о банкротстве и др.

Так, проведенной проверкой соблюдения **бюджетного законодательства** при получении гражданами жилищных субсидий установлено, что жительница г.Можги обратилась в филиал «Можгинский» АУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг УР» с заявлением о начислении и выплате ей субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

При этом предоставила недостоверные сведения о своих доходах за указанный период, скрыв доход от банковских организаций.

В результате, в период с 01.04.2019 по 01.09.2019 она незаконно получила субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в сумме 10685,81 руб.

По данному факту прокуратурой 30.06.2020 подготовлено постановление в порядке п. 2 ч.2 ст. 37 УПК РФ, которое направлено в органы дознания. 30.06.2020 на основании

постановления прокурора возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.159.2 УК РФ. – мошенничество при получении выплат, то есть хищение денежных средств при получении пособий, компенсаций, субсидий и иных социальных выплат, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, путем представления заведомо ложных и (или) недостоверных сведений.

В 2020 году **в сфере защиты прав предпринимателей** выявлено 70 нарушение закона (АППГ 105). По всем приняты меры прокурорского реагирования: представлений внесено 27 (АППГ - 23), протестов принесено 35 (АППГ – 30), к административной ответственности привлечено 3 лица (АППГ – 4), в суд направлен 1 иск (АППГ - 2), объявлено 1 предостережение (АППГ - 0).

В апреле 2020 года Можгинской межрайонной прокуратурой проведен мониторинг муниципальных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Установлено, что постановлениями Глав муниципальных образований Можгинского района утверждены Порядки предоставления имущества муниципального образования субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, во владение и (или) пользование на долгосрочной основе на льготных условиях (далее по тексту Порядок).

В п.1.2 оспариваемых Порядков установлен полный запрет на продажу муниципального имущества, переданного субъектам предпринимательства, а также на предоставление его в субаренду, без исключений, предусмотренных ч.4.2 ст.18 Федерального закона № 209-ФЗ.

В указанной части муниципальные акты противоречили федеральному законодательству. Применение муниципальных актов в действующей редакции ущемляло права и законные интересы хозяйствующих субъектов на доступ к муниципальному ресурсу, на свободное им владение и распоряжение. Создавалась угроза нарушения имущественных прав муниципального образования: нерациональное его использование может отрицательно сказаться на доходности местного бюджета.

14 таких муниципальных актов опротестовано.

При изучении официальных сайтов сельских поселений района установлено, что они не в полной мере отвечают требованиям действующего законодательства.

В соответствии с Уставами сельских поселений создание условий для развития малого и среднего предпринимательства отнесено к вопросам местного значения муниципальных образований. Указанные полномочия Администрации МО «Можгинский район» не переданы.

В тоже время надлежащая работа в данной сфере органами местного самоуправления сельских поселений не ведется. В частности, не в полном объеме хозяйствующим субъектам оказывается информационная поддержка.

Так, в нарушение ст.19 Федерального закона № 209-ФЗ на 13 официальных сайтах муниципальных образований района нет сведений о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства; об обороте производимых товаров (работ, услуг); о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме этого, на 4 официальных сайтах сельских поселений в рубрике «Поддержка малого и среднего предпринимательства» размещено объявление об отсутствии в сельском поселении муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, а также не используемого имущества, возможного для предоставления хозяйствующим субъектам.

В то же время размещен перечень муниципального имущества Можгинского района, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства 2018 года, который содержит устаревшие данные об имуществе. Постановлением Администрации муниципального образования

«Можгинский район» от 26.02.2019 № 119 утвержден новый перечень, в который включены новые объекты имущества, возможного для предоставления субъектам предпринимательства.

Выявленные нарушения законодательства свидетельствуют о том, что на территориях поселений не в полном объеме созданы условия для развития и расширения сферы деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, выдвижения и поддержки инициатив, направленных на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства. В сложившейся ситуации ущемляются права хозяйствующих субъектов на получение полной и достоверной информации, гарантированной всем Федеральным законом № 209-ФЗ.

По выявленным фактам нарушений действующего законодательства в адрес Глав сельских поселений Можгинского района внесены представления об устранении нарушений закона. Представления рассмотрены, удовлетворены. Виновные лица наказаны.

Надзор за исполнением законодательства, регулирующего использование федерального, регионального и муниципального имущества.

Можгинской межрайонной прокуратурой в рамках надзора за исполнением федерального законодательства осуществляются различные проверочные мероприятия, в т.ч. в сфере распоряжения муниципальным имуществом

В данной сфере по итогам 2020 года межрайонной прокуратурой выявлено 34 нарушения действующего законодательства. По всем нарушениям приняты меры прокурорского реагирования: 14 протестов, 15 исков, 5 представлений об устранении нарушений закона, 1 предостережение о недопустимости нарушений закона.

При изучении официальных сайтов сельских поселений района установлено, что они не в полной мере отвечают требованиям действующего законодательства.

В соответствии с Уставами сельских поселений создание условий для развития малого и среднего предпринимательства отнесено к вопросам местного значения муниципальных образований. Указанные полномочия Администрации МО «Можгинский район» не переданы.

В тоже время надлежащая работа в данной сфере органами местного самоуправления сельских поселений не ведется. В частности, не в полном объеме хозяйствующим субъектам оказывается информационная поддержка.

Так, в нарушение ст.19 Федерального закона № 209-ФЗ на 5 официальных сайтах сельских поселений в рубрике «Поддержка малого и среднего предпринимательства» размещено объявление об отсутствии в сельском поселении муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, а также не используемого имущества, возможного для предоставления хозяйствующим субъектам.

В то же время размещен перечень муниципального имущества Можгинского района, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства. При этом перечень разработан в 2018 году и содержит устаревшие данные об имуществе. Постановлением Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 26.02.2019 № 119 утвержден новый перечень, в который включены новые объекты имущества, возможного для предоставления субъектам предпринимательства.

Выявленные нарушения законодательства свидетельствуют о том, что на территориях поселений не в полном объеме созданы условия для развития и расширения сферы деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, выдвижения и поддержки инициатив, направленных на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства. В сложившейся ситуации ущемляются права хозяйствующих субъектов на получение полной и достоверной информации, гарантированной всем Федеральным законом № 209-ФЗ.

Размещение на официальном сайте устаревших данных относительно имущественной поддержки субъектов предпринимательства не только необоснованно вводит хозяйствующих субъектов в заблуждение, но и отрицательно сказывается на эффективности использования муниципального имущества, исключая его возможность быть в обороте. Муниципальная собственность составляет экономическую основу местного самоуправления. Показателем эффективности ее использования является увеличение суммы денежных доходов от ее использования: сдача в аренду, продажа движимого и недвижимого имущества.

По выявленным фактам нарушений действующего законодательства в адрес Глав сельских поселений Можгинского района внесены представления об устранении нарушений закона. Представления рассмотрены, удовлетворены. Виновные лица наказаны.

Надзор за исполнением законов в социальной сфере.

В 2020 году Можгинской межрайонной прокуратурой выявлено 180 нарушений трудового законодательства, в том числе 136 нарушений закона в сфере оплаты труда, внесено 33 представления об устранении нарушений закона (28 об оплате труда), к дисциплинарной ответственности привлечено 14 лиц (12 об оплате труда), в суд направлено 80 исков и заявлений (80 об оплате труда), к административной ответственности привлечено 16 лиц (11 об оплате труда), принесено 40 протестов, предостережено о недопустимости нарушения закона 5 лиц.

По состоянию на 30.12.2020 года на территории г. Можги и Можгинского района задолженность по заработной плате отсутствовала.

Вместе с тем, в феврале и июне 2020 года Можгинской межрайонной прокуратурой факты задолженности по заработной плате выявлены в СПК колхоз «Победа». Причиной образовавшейся задолженности явилось тяжелое финансовое положение организации.

По результатам проверки в адрес председателя СПК колхоз «Победа» внесены представления об устранении нарушений трудового законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены. К дисциплинарной ответственности привлечено 2 лица.

По результатам проверки в феврале 2020 года в суд направлено 39 заявлений о выдаче судебного приказа и взыскании заработной платы в интересах работников СПК колхоз «Победа», в июне 2020 года – 41 заявление. Данные заявления рассмотрены и удовлетворены, задолженность по заработной плате погашена.

Кроме того, в 2020 году нарушения трудового законодательства в части своевременной и полной оплаты труда выявлены прокуратурой в иных организациях. Руководителям организации и предпринимателям внесены представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены. К дисциплинарной ответственности привлечено 12 лиц.

За допущенные нарушения 11 лиц привлечены к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ.

Анализ состояния законности в сфере оплаты труда показывает, что наиболее распространенными нарушениями являются невыплата в установленный срок заработной платы и несвоевременная оплата труда работников при увольнении.

В 2020 году Можгинской межрайонной прокуратурой выявлены нарушения закона **в сфере здравоохранения.**

При проверке обеспечения граждан льготными лекарственными препаратами, в ходе которой установлено, что БУЗ УР «Можгинская районная больница МЗ УР» по результатам электронного аукциона с ООО «Аптеки Айболит» заключен контракт на срок по 31.12.2019 на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами по рецептам врачей женщин в период беременности, находящихся под наблюдением в женской консультации учреждения здравоохранения, в том числе на обеспечение лекарственным препаратом «Калия йодид» в количестве 300 штук по цене 111,10 руб.

На момент обращения в декабре 2019 года заявителя в ООО «Аптеки Айболит» для получения на бесплатной основе по рецепту лекарственного препарата «Калия йодид» последний в аптеке отсутствовал.

Сложившаяся ситуация также указывает на то, что медицинским учреждением не контролируется вопрос фактического наличия лекарственного препарата, поскольку рецепты врачами продолжают выписываться и при его отсутствии в аптеке.

Новый контракт на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами по рецептам врачей женщин в период беременности заключен лишь 17.03.2020.

Выявленное нарушение закона послужило основанием для внесения главному врачу БУЗ УР «Можгинская районная больница МЗ УР» представления, которое рассмотрено и удовлетворено.

Проведенной прокуратурой проверкой установлено, что 06 июля 2020 года несовершеннолетней при обращении в приемное отделение с травмой глаза в целях оказания ей неотложной скорой медицинской помощи в нарушение установленных порядков и стандартов оказания такой помощи, квалифицированная медицинская помощь врачом-офтальмологом ей не оказана.

Факт назначения лечения врачом по средствам использования результатов сбора информации медицинской сестрой не может являться надлежащим исполнением и соблюдением порядков оказания медицинской помощи, так как медицинская сестра не обладает квалифицированным уровнем специальных познаний в области офтальмологии, не имеет высшего медицинского образования.

Выявленные нарушения закона послужили основанием для внесения главному врачу БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР» представления, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Кроме того, в отношении заместителя главного врача возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренного ч.3 ст.19.20 КоАП РФ, которое рассмотрено судом, должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Также в текущем году выявлены нарушения законодательства о здравоохранении в Администрациях сельских поселений Можгинского района УР.

Установлено, что Администрациями 13 сельских поселений не организована и не проводится ежегодная диспансеризации муниципальных служащих.

Межрайонной прокуратурой в суд направлено 13 исковых заявлений об организации ежегодной диспансеризации муниципальных служащих, которые рассмотрены и удовлетворены.

Обеспечение соблюдения прав граждан.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства выявлено 218 нарушений закона, внесено 88 представлений, привлечено 46 лиц к дисциплинарной ответственности (2019 г. – 87 представлений, 42 дисциплинарной ответственности), принесено 30 протестов, изменено НПА - 26, 4 на рассмотрении (2019 г. – 30 протестов, 30 изменено), объявлено 57 предостережений (2019 - 64), возбуждено дел об административных правонарушениях – 24, привлечено – 22, 2 – на рассмотрении (2019 привлечено – 23), направлено 74 иска, 49 – удовлетворено.

Можгинской межрайонной прокуратурой проведена проверка полноты раскрытия органами местного самоуправления Можгинского района информации в системе ГИС ЖКХ.

В ходе проведенного мониторинга сайта установлено, что органы местного самоуправления 8 поселений Можгинского района не зарегистрированы в ГИС ЖКХ, в связи с чем информация, предусмотренная разделом 6 Приказа Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29.02.2016 года «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационном системе жилищно-коммунального хозяйства», не размещена.

Кроме того, на территории 4 поселений Можгинского района в 2019 году проводились работы по благоустройству дворовых и общественных территории в рамках программы по формированию современной городской среды, однако органами местного самоуправления поселений в ГИС ЖКХ не размещена информация, предусмотренная п.25 Раздела 6 Приказа №74.

Допущенные нарушения влекут за собой ущемление прав и законных интересов граждан на получение полной и достоверной информации в жилищно-коммунальной сфере.

По итогам проверки органам местного самоуправления 12 поселений Можгинского района внесены представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены.

Наиболее острыми проблемами в рассматриваемой отрасли являются: задолженность организаций коммунального комплекса за потребленные коммунальные ресурсы, значительная изношенность коммунальных сетей, ветхое состояние (либо отсутствие) очистных сооружений.

Выявлены нарушения требований законодательства о пожарной и промышленной безопасности на 2 котельных. По результатам принятых мер выявленные нарушения устранены, виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

Надзор в сфере экологии и природопользования.

В 2020 году Можгинской межрайонной прокуратурой выявлено 82 нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе 23 нарушения законодательства об лесопользовании, 15 нарушений законодательства об отходах производства и потребления, 11 нарушений законодательства об охране земли и почв. По итогам проверок в указанной сфере внесено 32 представления об устранении нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечено 16 лиц, в суд направлено 3 исковых заявления, к административной ответственности привлечено 17 лиц, в результате общенадзорных проверок возбуждено 3 уголовных дела.

В 2020 году Можгинской межрайонной прокуратурой проведена определенная работа по выявлению и пресечению нарушений законодательства в сфере использования, охраны лесов и оборота древесины.

Так, проверена деятельность 24 хозяйствующих субъектов, участвующих в обороте древесины, на 7 деревообрабатывающих пунктах выявлено 39 нарушений закона, в том числе нарушения требований пожарной безопасности, природоохранного, санитарно-эпидемиологического и трудового законодательства.

По результатам проверок внесено 7 представлений об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 3 лица.

В отношении виновных лиц прокурором возбуждено 17 дел об административных правонарушениях, которые рассмотрены, виновные лица привлечены к административной ответственности.

Проверка хозяйствующих субъектов показала, что распространенными нарушениями, допускаемыми организациями и индивидуальными предпринимателями, участвующими в обороте древесины, являются нарушения требований пожарной безопасности, природоохранного, санитарно-эпидемиологического и трудового законодательства.

В мае и октябре 2020 года Можгинской межрайонной прокуратурой в ходе проверки соблюдения законодательства в сфере охраны лесов и оборота древесины, с привлечением специалиста ГКУ УР «Можгинское лесничество», выявлены факты незаконных рубок лесных насаждений.

По результатам рассмотрения материалов, возбуждено 2 уголовных дел по ст. 260 УК РФ.

Во втором полугодии 2020 году проведена проверка исполнения законодательства, регулирующего организацию деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Удмуртской Республики.

В ходе проверки нарушения указанного законодательства, а именно обязанности по постановке на учет пункта приема и переработки древесины в Министерство природы и охраны окружающей среды, выявлены в деятельности 9 индивидуальных предпринимателей.

По результатам проверки в адрес предпринимателей вынесены представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены.

Кроме того, в отношении указанных предпринимателей возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 6.1 Закона Удмуртской Республики от 13.10.2011 года № 57-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений».

По результатам рассмотрения материалов 9 индивидуальных предпринимателей привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде предупреждения.

В 2020 году Можгинской межрайонной прокуратурой проделана определенная работа по надзору за исполнением хозяйствующими субъектами законодательства об отходах производства и потребления.

Так, в марте 2020 года проведена проверка соблюдения законодательства об отходах производства и потребления на деревообрабатывающих пунктах.

В ходе проверки на 5 пунктах переработки древесины выявлены нарушения порядка учета отходов в производственной деятельности.

По результатам проверки хозяйствующим субъектам внесено 5 представлений об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены.

Кроме того, по постановлениям прокурора руководители 3 организаций и 2 индивидуальных предпринимателя привлечены к административной ответственности по ч. 9. ст. 8.2 и ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ.

Систематически Можгинской межрайонной прокуратурой проводятся проверки организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду.

В 2020 году у 10 организаций и индивидуальных предпринимателей выявлены нарушения сроков предоставления декларации и внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.

По результатам проверки внесено 10 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, нарушения устранены.

Обеспечение прав несовершеннолетних.

В результате надзорной деятельности в 2020 году по результатам проведенных проверок внесено 76 представлений об устранении нарушений законодательства, по результатам рассмотрения которых привлечено к дисциплинарной ответственности 118 лиц, 27 должностных лиц привлечено к административной ответственности, в суд направлено 92 исковых заявления, принесено 45 протестов на незаконные указы, локальные акты, предостережено 85 лиц о недопустимости нарушения законодательства.

Так, большое внимание в 2020 году уделялось вопросам соблюдения прав несовершеннолетних в области образования в условиях распространения инфекции.

В ходе проверок выявлены нарушения несоответствия материальной базы требованиям образовательного стандарта и законодательства о воинской обязанности, нарушения при приеме детей в образовательные организации, нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, а также несоответствие локальных актов образовательных организаций требованиям законодательства.

По всем нарушениям приняты меры прокурорского реагирования, восстановлены права учащихся.

Например, установлены нарушения при прохождении медицинского осмотра водителями при подвозе учащихся школьными автобусами.

В ряде образовательных организациях отсутствовали санитарно-эпидемиологические заключения для организации образовательной деятельности по программам дополнительного образования.

Допущены нарушения законодательства о пожарной безопасности и нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания детей.

По результатам проверок в связи с допущенными нарушениями законодательства об образовании внесено 11 представлений, по результатам рассмотрения которых привлечено к ответственности 6 лиц, к административной ответственности привлечено 3 лица, опротестовано 36 незаконных локальных акта, направлено в суд 19 исковых заявлений.

На особом контроле Можгинской межрайонной прокуратуры находятся вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проверок установлена некачественная профилактическая работа в данной сфере со стороны Комиссий по делам несовершеннолетних, ММО МВД России «Можгинский», в связи с чем, в их адрес внесены представления об устранении нарушений законодательства, которые рассмотрены, приняты меры к устранению нарушений, к дисциплинарной ответственности привлечено 3 лица.

Кроме того, внесено 16 представлений об устранении нарушений законодательства в адрес руководителей образовательных организаций, комиссий по делам несовершеннолетних с целью устранения нарушений в сфере исполнения законодательства о профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе незаконного оборота наркотиков. 17 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Одно из актуальных направлений деятельности является охрана здоровья несовершеннолетних.

Можгинской межрайонной прокуратурой восстановлены права несовершеннолетних в части льготного обеспечения их лекарственными средствами. По результатам проверки в адрес главного врача БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР» внесено представление об устранении нарушений законодательства.

На системной основе проводились проверки исполнения законодательства при организации питания детей в образовательных организациях, летних лагерях.

Ежеквартально проводились проверки исполнения законодательства об охране прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в МКОУ «Можгинский детский дом», органах опеки и попечительства.

В защиту прав детей на охрану здоровья, детства в адрес руководителей внесено 47 представлений об устранении нарушений законодательства, 96 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Надзор за исполнением законодательства о государственной службе и противодействии коррупции.

Можгинской межрайонной прокуратурой на постоянной основе осуществляется надзор за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.

Всего нарушений за 12 месяцев 2020 года выявлено 86 (АППГ- 72).

Представлений внесено 20 (АППГ- 23), принесено протестов на незаконные правовые акты 29 (АППГ- 28), возбуждено административных производств 4 (АППГ- 3), в суд направлено иска 2 (АППГ- 0), в порядке ч.2 ст.37 УПК РФ возбуждено 1 уголовное дело коррупционной направленности (АППГ- 1). Выявлено 43 муниципальных акта, содержащих коррупциогенные факторы, все опротестованы (АППГ- 19).

Нарушения федерального законодательства с коррупционной составляющей выявлены в сфере муниципальной службы, осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в социальной сфере и т.д.

При изучении муниципальных актов, принятых в сфере законодательства о противодействии коррупции, выявлены акты, противоречащие закону.

Постановлениями администраций сельских поселений утверждено «Положение о видах дисциплинарных взысканий, налагаемых на муниципальных служащих, и порядке их применения» (далее по тексту Положение).

Согласно п.3.5 Положения дисциплинарное взыскание применяется непосредственно после обнаружения дисциплинарного проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая периода временной нетрудоспособности муниципального служащего, пребывания его в отпуске, других случаев отсутствия его на службе по уважительным причинам, проведения служебной проверки (в случае ее проведения).

Вместе с тем, согласно федеральному законодательству указанные взыскания применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Опротестовано 14 таких муниципальных актов. Протесты рассмотрены, удовлетворены, муниципальные акты приведены в соответствие с федеральным законодательством.

В ходе мониторинга официального сайта одного из сельских поселений, проведенного межрайонной прокуратурой 08.09.2020, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих за период 2019 года на сайте муниципального образования отсутствовали.

По факту данного незаконного бездействия в адрес Главы сельского поселения внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено. Необходимая информация размещена на сайте сельского поселения. Виновному должностному лицу объявлено замечание.

Также в отношении главы Администрации муниципального образования возбуждено дело об административном правонарушении по ч.2 ст.13.27 КоАП РФ, рассмотрено, на должностное лицо наложен штраф 3000 руб.

Надзор за исполнением законов о федеральной безопасности, международных отношениях, противодействии терроризму, экстремизму.

За 2020 год Можгинской межрайонной прокуратурой в рассматриваемой сфере выявлено 128 (АППГ – 133) нарушения закона, принесено 7 протестов на локальные акты (АППГ – 0), в суд направлено 62 (АППГ – 53) исковых заявления, внесено 20 (АППГ – 21) представление, по результатам рассмотрения которых 39 (АППГ – 19) лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 1 (АППГ – 2) лицо.

В мае 2020 года Можгинской межрайонной прокуратурой проведен анализ исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, противодействия терроризму в библиотеках МБУ «Можгинская межпоселенческая центральная районная библиотека».

Установлено, что ежегодно в библиотеках МБУ «Можгинская межпоселенческая центральная районная библиотека» по результатам проверки органами пожарнадзора вносятся предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, которые являются однотипными и систематически не устраняются.

Указанные нарушения противопожарного законодательства в случае совершения террористического акта могут повлечь за собой увеличение количества жертв, а также размера причиненного ущерба.

По итогам проверки в суд направлено 30 исковых заявлений о возложении на МБУ «Можгинская межпоселенческая центральная районная библиотека» обязанности устранить нарушения законодательства о пожарной безопасности, которые рассмотрены и удовлетворены.

Также в связи с выявленными нарушениями в адрес директора МБУ «Можгинская межпоселенческая центральная районная библиотека» внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено, 30 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

По аналогичным основаниям Можгинской межрайонной прокуратурой в суд направлено 29 исковых заявлений о понуждении к устранению нарушений противопожарного и антитеррористического законодательства в клубах Можгинского района УР, которые рассмотрены и удовлетворены.

При осуществлении надзора в сфере противодействия экстремизму Можгинской межрайонной прокуратурой проведен мониторинг сети «Интернет».

В ходе проведенного мониторинга выявлено 47 Интернет-страниц, на которых в свободном доступе находятся материалы, включенные в Федеральный список экстремистских материалов.

По итогам проверки в Управление Роскомнадзора по УР направлено 39 информации о необходимости ограничения доступа к экстремистским материалам.

Анализ деятельности по обеспечению участия прокуроров в уголовном, гражданском, административном и арбитражном процессах.

За 12 месяцев 2020 года рассмотрено судом 492 уголовных дела в отношении 508 лиц, в 2019 году – 439 уголовных дел в отношении 463 лиц (+ 53 дела).

Из них с постановлением приговора – 354 дела в отношении 366 лиц, в 2019 году – 344 дел в отношении 365 лиц (+ 10 дел).

Федеральным судом с вынесением итогового решения рассмотрено 302 дела в отношении 318 лиц, мировым с вынесением итогового решения – 187 дела в отношении 187 лиц.

За 2020 год вынесен 1 оправдательный приговор в отношении 1 лица. (АППГ- 1), отмененный апелляционной инстанцией.

За 12 месяцев 2020 года судами прекращено 119 дело в отношении 123 лиц. Прекращаемость уголовных дел с вынесением итогового решения составила 24,3 % (За 12 месяцев 2019 года прекращено 80 дел в отношении 83 лиц, или 19,2 % из итоговых судебных решений).

Наибольший удельный вес в общей структуре прекращенных уголовных дел составляют дела, по которым производство судами завершено в связи с примирением сторон. За 12 месяцев 2020 года за примирением сторон прекращено 104 дела в отношении 108 лиц, или 87,3 % из общего количества прекращенных дел. (АППГ – 63 дел в отношении 65 лиц, или 76,2 %).

Можгинской межрайонной прокуратурой направлено в суды 317 заявлений в порядке ст.45 ГПК РФ в защиту прав социально незащищенных лиц, неопределенного круга лиц, а также в интересах РФ.

В их числе, о запрете дошкольным образовательным учреждениям реализации дополнительных образовательных программ до получения заключения Роспотребнадзора о соответствии образовательной организации требованиям СанПиН, о взыскании неустойки по алиментным платежам, об устранении нарушений требований противопожарной безопасности в учреждениях образования, о выделении доли в жилом помещении.

В защиту неопределенного круга лиц: о понуждении устранить нарушения законодательства о противодействии терроризму путем проведения мероприятий по категорированию торгового объекта, с разработкой паспорта безопасности торгового объекта, в сфере соблюдения пенсионного законодательства - об обязанности предоставить отчеты в ПФР, о понуждении к приведению автомобильных дорог в соответствии с требованием законодательства, по бесхозным объектам недвижимости (газопровод), о понуждении органов местного самоуправления сельских поселений разместить информацию в ГИС ЖКХ, к ресурсоснабжающей организации об обязанности оборудовать 16 МКД общедомовыми приборами учета, об оснащении ФАП необходимым медицинским оборудованием.

В защиту интересов РФ в лице Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики 23 иска о взыскании стоимости лечения потерпевшего.

Также в защиту интересов РФ Можгинским районным прокурором направлено 13 исковых заявлений о понуждении Администраций муниципальных образований к организации ежегодной диспансеризации муниципальных служащих, 1 заявление – о признании сделки недействительной и взыскании суммы ущерба, причиненного преступлением, 1 заявление – о взыскании суммы ущерба, причиненного лесному фонду преступлением.

1 исковое заявление прокурора о понуждении устранить нарушения ветеринарного законодательства рассмотрено и удовлетворено судом.

В интересах социально незащищённых лиц направлено 1 заявление об установлении факта работы в тылу в период Великой Отечественной Войны, 1 заявление о признании права на компенсацию расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения как за педагогическим работником, вышедшим на пенсию и проживающим в сельской местности, 80 заявлений о выдаче судебных приказов по взысканию заработной платы на сумму 2 294 890 руб.

Можгинским межрайонным прокурором в порядке КАС РФ направлено 36 административных исковых заявлений.

В сфере соблюдения законодательства о распространении информации – 14 о признании информации запрещенной (11 – удовлетворено), 22 о лишении права управления транспортными средствами (22 – удовлетворено).

За истекший период 2020 года судом общей юрисдикции принято 279 решения об удовлетворении требований прокурора в полном объеме. 11 производств прекращено в виду добровольного исполнения требований прокурора.

Рассмотрение обращений и организация приема граждан.

Согласно статистическим данным за период 2020 года в Можгинскую межрайонную прокуратуру поступило 631 письменное обращение, 341 разрешено (54 % от их общего числа).

За 2019 год в межрайонную прокуратуру поступило 714 письменных обращений, 410 разрешено (57 % от их общего числа).

Таким образом, количество поступивших обращений снизилось на 83, т.е. на 11 %, количество разрешенных обращений также снизилось на 69, что составляет 16 %.

Из числа разрешенных удовлетворено 66 обращений (АППГ-95), что на 30 % меньше по сравнению с 2019 годом.

Рассмотрено 542 обращения (АППГ-648), что на 106 обращений меньше в сравнении с прошлым годом. Данный показатель сопоставим с общим снижением количества поступивших обращений (поступило меньше на 83, т.е. на 11 %).

На личном приеме в 2020 году принято 318 граждан (АППГ – 339).

Фактов удовлетворения повторных обращений не допущено.

В этом году представители межрайонной прокуратуры провели 3 выездных приема граждан, принято 8 граждан.

При этом 2 приема (в МКУ «Можгинский детский дом» и в БПО УР «Можгинский педагогический колледж имени Т.Б. Борисова») проводились межрайонной прокуратурой совместно с представителями следственного комитета и ОВД г. Можги. Указанные встречи носили тематический характер и были посвящены защите конституционных прав граждан.

Прием граждан в АУСО УР «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Можги» проводился в целях реализации права социально незащищенных категорий граждан на непосредственное обращение в органы прокуратуры.

Кроме того, в текущем году 6 посетителям обеспечен прием уполномоченными лицами иных органов с использованием специального программного обеспечения.

По результатам рассмотрения на личном приеме обращения пенсионера межрайонная прокуратура обратилась в суд с исковым заявлением в интересах 87-летнего жителя г. Можги, имеющего 1-ю группу инвалидности по зрению, об установлении его трудового стажа в военные годы, признании за ним права на получение статуса ветерана Великой Отечественной войны в связи с работой в тылу.

Требования прокурора удовлетворены судом в полном объеме.

На все перечисленные проблемы и нарушения закона органами прокуратуры будет обращать повышенное внимание и в дальнейшем при организации прокурорского надзора за исполнением законов. Вместе с тем, их устранение возможно только в тесном взаимодействии правоохранительных органов, органов местного самоуправления и населения.

В связи с изложенным,

ПРЕДЛАГАЮ :

- Рассмотреть настоящую информацию на ближайшем заседании Можгинского районного Совета депутатов.
- Принять дополнительные меры по обеспечению надлежащих условий жизнедеятельности населения, при этом особое внимание обратить на обеспечение качественной питьевой водой населения, качество дорожного покрытия, своевременность уборки мусора.
- Принять меры по бесперебойному снабжению населения коммунальными ресурсами, надлежащее проведение отопительного сезона. Обеспечить качественное и своевременное проведение работ по благоустройству территории.
- 4. Органам местного самоуправления при издании правовых актов не допускать возложения дополнительных обязанностей, не предусмотренных законом, на субъекты предпринимательской деятельности, принимать меры к недопущению создания административных барьеров в деятельности хозяйствующих субъектов, исключению фактов необоснованных проверочных мероприятий.
- 5. Обеспечить своевременное и полное рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, принимая по результатам рассмотрения меры по защите их интересов в соответствии с компетенцией.
- 6. Принять комплекс мер по обеспечению безопасности образовательных организаций.
- 7. В связи со значительным ростом хищений провести комплекс мероприятий профилактического характера с целью недопущения фактов хищения имущества. В этой работе активно использовать возможности средств массовой информации, встреч с населением сельских поселений.
- 8. Взять на особый контроль работу по реализации приоритетных национальных проектов, при установлении фактов нарушений в данной сфере незамедлительно информировать межрайонную прокуратуру.